



Les dépenses BTP des collectivités territoriales en Bretagne : Réalizations 2024, Prévisions budgétaires 2025 SYNTHESE

A retenir

page 3

L'essentiel des dépenses BTP 2024 des collectivités territoriales

page 4

L'essentiel des prévisions budgétaires BTP 2025 des collectivités territoriales

page 6

Bâtiment : Dépenses réalisées 2024, prévisions budgétaires 2025

page 8

Travaux Publics : Dépenses réalisées 2024, prévisions budgétaires 2025

page 12

Méthodologie

page 16

Fiches départementales

page 18

Après une année 2023 au cours de laquelle les collectivités territoriales bretonnes avaient augmenté leurs dépenses d'investissements BTP sur un rythme moins soutenu que les années précédentes, leur croissance repart à la hausse en 2024 : **les dépenses de travaux BTP des collectivités territoriales bretonnes atteignent 2,6 Md€ TTC, en hausse de +6,1 % en valeur par rapport à 2023 (+5,5 % en volume).**

Par collectivité, les dépenses de travaux BTP augmentent pour la plupart des maîtres d'ouvrage, à l'exception notable des départements (qui enregistrent un important recul) et des communes. En effet, les départements ont fait face à des recettes fiscales en baisse (notamment via les DMTO avec la baisse des transactions immobilières).

Les prévisions budgétaires pour l'année 2025 s'établissent à 4,262 Md€ TTC, en hausse de 1,7 % (en valeur) et de 1,1 % (en volume) par rapport à celles de 2024.

● **Réalisations 2024 :**
4^{ème} année consécutive de hausse depuis le début du cycle municipal en 2020 (en valeur)

Quatrième année complète du cycle municipal actuel, l'année 2024 se caractérise par une nouvelle augmentation des dépenses de travaux de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales bretonnes, et sur un rythme plus rapide que l'année dernière. Celles-ci progressent de 6,1 % en valeur et atteignent 2,6 Md€ TTC, soit un nouveau point haut depuis 2008 (début de la série). Cette augmentation est légèrement plus forte qu'au niveau national (+5,9 %). En volume, dans un contexte de faible inflation, les dépenses sont également en nette hausse par rapport à celles de 2023 (+5,5 %, contre +5,2 % au niveau national).

Par secteur, la part des Travaux Publics est toujours supérieure à celle du Bâtiment : 59 % des dépenses concernent le secteur des TP et 41 %, le Bâtiment (contre 52,5 % TP/47,5 % Bâtiment au niveau national). En 2024, les dépenses de Travaux Publics des collectivités territoriales bretonnes s'élèvent à 1 483 M€ TTC, en hausse de +4,1 % par rapport à 2023 (en valeur) et de +3,6 % (en volume). En ce qui concerne les dépenses de Bâtiment, elles s'élèvent à 1 069 M€ TTC, en hausse de +9,1 % par rapport à 2023 (en valeur) et de +8,3 % (en volume).

Par collectivité, les dépenses de travaux BTP sont en augmentation pour la plupart des maîtres d'ouvrage, à l'exception des départements et des communes qui enregistrent une baisse en Bretagne (respectivement -15,1 % et -1,7 % contre +0,7 % et +7,9 % au niveau national). Les dépenses d'investissements des conseils départementaux sont en forte baisse, tout particulièrement dans les Travaux Publics : en effet, les départements font face à des recettes fiscales en baisse (notamment via les DMT0 avec la baisse des transactions immobilières). Leurs investissements ont donc marqué le pas en Bretagne en 2024.

Les dépenses des collectivités territoriales (hors budget du conseil régional) augmentent dans le Finistère et en Ille-et-Vilaine par rapport à 2023 (en valeur), mais diminuent dans le Morbihan et dans les Côtes-d'Armor, principalement du fait de la baisse des investissements en Travaux Publics.

● **Prévisions budgétaires 2025 :**
En hausse et contrastées par secteur et par collectivité

Les prévisions budgétaires BTP des collectivités territoriales bretonnes s'élèvent à 4,262 Md€ TTC, en hausse de 1,7 % par rapport à 2024 (en valeur) et de 1,1 % (en volume). Au niveau national, seules deux régions enregistrent des baisses supérieures à -1,0 %, tandis que les prévisions nationales de dépenses sont en hausse de +1,5 % (+0,4 % en volume) pour 2025.

Par type de collectivité, ce sont les baisses des dépenses prévisionnelles des départements, principalement, mais également des communes sur la partie TP qui sont en recul, les autres collectivités enregistrant des hausses (notamment les groupements à fiscalité propre : +3,3 %). Les prévisions budgétaires du conseil régional sont en hausse également (+10,3 % en valeur).

A noter un taux d'exécution (voir définition pages suivantes) en hausse en 2024 (61 %), avec des disparités par secteur et par collectivité, ce qui peut amoindrir le niveau des investissements effectivement réalisés sur l'année.

AVERTISSEMENT

Les dépenses de travaux de BTP présentées par catégorie de collectivités sont celles uniquement engagées sous leur maîtrise d'ouvrage directe. Elles ne préjugent ainsi pas de l'effort d'équipement des catégories de collectivités, incluant également le montant des subventions d'équipement versées à d'autres entités et d'éventuels fonds de concours.

L'ESSENTIEL DES DÉPENSES BTP DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES



DÉPENSES DE TRAVAUX BTP EN 2024

- ▶ **2 552 M€ TTC en 2024**
- ▶ **+ 6,1 %** : Evolution 2024/2023 des dépenses BTP (valeur)
- ▶ **+ 5,5 %** : Evolution 2024/2023 des dépenses BTP (volume)

Sur l'ensemble de l'année 2024, les dépenses de travaux de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales bretonnes s'élèvent à 2 552 M€ TTC. En valeur, la hausse atteint 6,1 % par rapport à 2023, évolution légèrement au dessus du niveau national (+5,9 %).

En volume*, dans un contexte de faible inflation, les dépenses BTP sont également en hausse par rapport à 2023 (+5,5 %).

* Le déflateur utilisé est la moyenne des index BT01 et TP01 de janvier à décembre. La base 100 a été fixée pour 2015.

DÉPENSES DE TRAVAUX BTP PAR TYPE DE COLLECTIVITÉ

- ▶ **Les communes : principaux maîtres d'ouvrage territoriaux**

Les communes restent les principaux maîtres d'ouvrage territoriaux avec 38 % des dépenses totales de travaux BTP, part en baisse de trois points par rapport à 2023. Le bloc communal (communes et groupements à fiscalité propre ou EPCI) représente à lui seul presque les deux tiers des dépenses (62 %).

En évolution sur un an, en valeur, les dépenses de travaux BTP sont en augmentation pour l'ensemble des maîtres d'ouvrage, à l'exception des départements qui enregistrent une très forte baisse en Bretagne (-15 %, contre +0,7 % au niveau national) et des communes (-2 % contre +7,9 % au niveau national).

DÉPENSES DE TRAVAUX BTP PAR SECTEUR

- ▶ **Hausse des dépenses dans le Bâtiment et les TP**

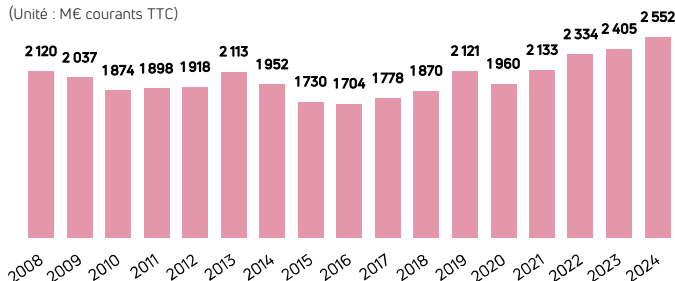
En 2024, les deux secteurs d'activité enregistrent une hausse des dépenses par rapport à 2023, de façon plus marquée pour le Bâtiment (+9,1 % contre +4,1 % pour les Travaux Publics en valeur). Depuis 2021, les dépenses ne cessent de progresser : +23,5 % pour les Travaux Publics et +14,7 % pour le Bâtiment sur la période 2024/2021. En volume, les dépenses dans le secteur du Bâtiment sont en hausse de 8,3 % tandis que les dépenses de TP sont en hausse de 3,6 % par rapport à 2023.

Dans le secteur du Bâtiment, les dépenses s'établissent à 1 069 M€ TTC : les dépenses des collectivités sont en hausse, portées principalement par les groupements à fiscalité propre (+25,9 %), le conseil régional (+18,1 %) et les communes (+1,7 %). Seules, les dépenses des départements sont en baisse (-11 %).

Dans le secteur des Travaux Publics, les dépenses atteignent 1 483 M€ TTC : les dépenses des collectivités locales sont en hausse pour la région (+24,8 %) les syndicats (+13,5 %) et les groupements à fiscalité propre (+12,2 %), contrairement à celles des départements (-18,4 %) et des communes (-5,8 %).

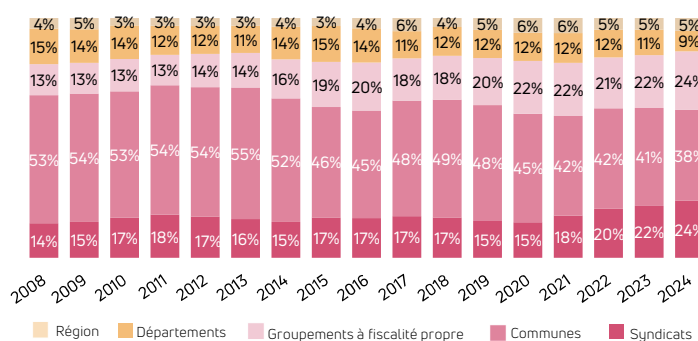
Évolution du montant des dépenses de BTP réalisées

(Unité : M€ courants TTC)

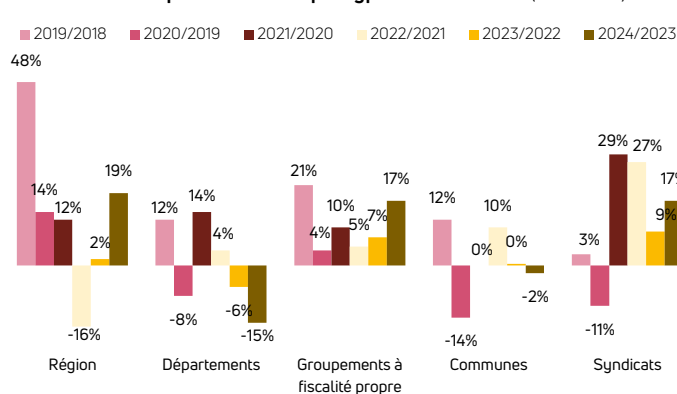


Répartition des dépenses de BTP par type de collectivité

(Unité : % du montant total des travaux)

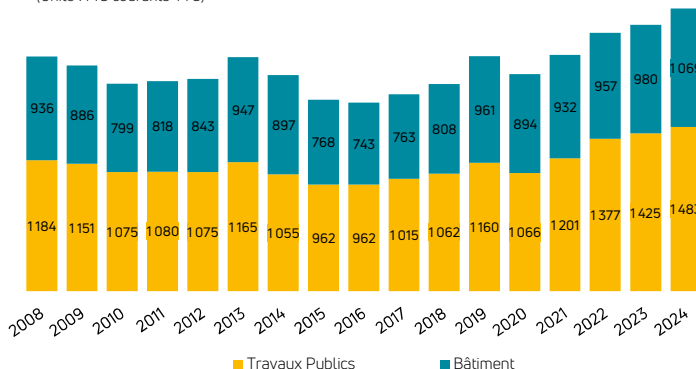


Évolution des dépenses de BTP par type de collectivité (en valeur)



Répartition et montant des dépenses de BTP par secteur

(Unité : M€ courants TTC)



L'ESSENTIEL DES DÉPENSES BTP DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES



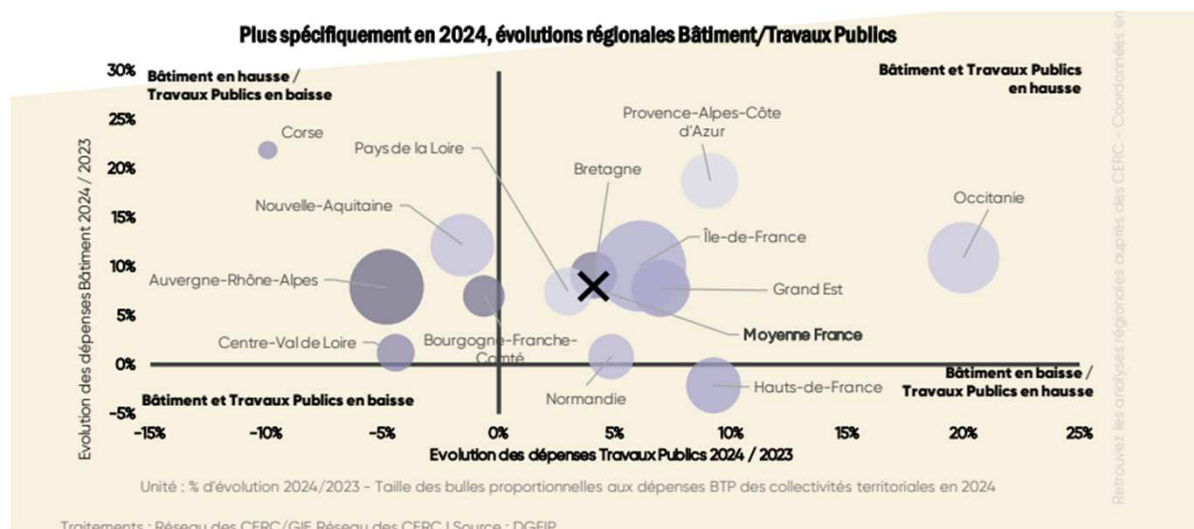
DÉPENSES DE TRAVAUX BTP EN FRANCE

- Quelques régions en baisse pour les dépenses de Travaux Publics malgré une tendance toutefois à la hausse dans le BTP

En 2024, les dépenses BTP de l'ensemble des collectivités territoriales françaises s'élèvent à 51,9 Md€ TTC, soit une progression de 5,9 % en valeur et de 3,6 % en volume (par rapport à 2023). L'année 2024 constitue la 4^{ème} année consécutive en forte hausse depuis le début du cycle municipal de 2020.

La majorité des régions sont concernées par cette hausse (en valeur) et plus largement en Occitanie qui enregistre la plus forte croissance régionale pour les Travaux Publics (+20 %), loin devant les Hauts-de-France (+9,3 %), contrairement aux régions Auvergne-Rhône-Alpes (-4,8 %) et Centre-Val de Loire (-4,4 %). Du côté du Bâtiment, seule la région Hauts-de-France connaît un recul des dépenses (-2,1 %). Les régions Provence-Alpes-Côte d'Azur (+18,8 %), Nouvelle-Aquitaine (+1,2 %) et Occitanie (+11 %) enregistrent, quant à elles, les plus fortes progressions.

Aucune région n'affiche un recul sur les deux secteurs d'activité.



DÉPENSES DE TRAVAUX BTP PAR DÉPARTEMENT

- L'Ille-et-Vilaine : 1^{er} département* pour les dépenses de travaux BTP

L'Ille-et-Vilaine reste en tête du classement régional avec près de 40 % des dépenses totales réalisées (hors dépenses du conseil régional), suivi par le Finistère et le Morbihan (23 % et 20 %) puis les Côtes d'Armor (17 %).

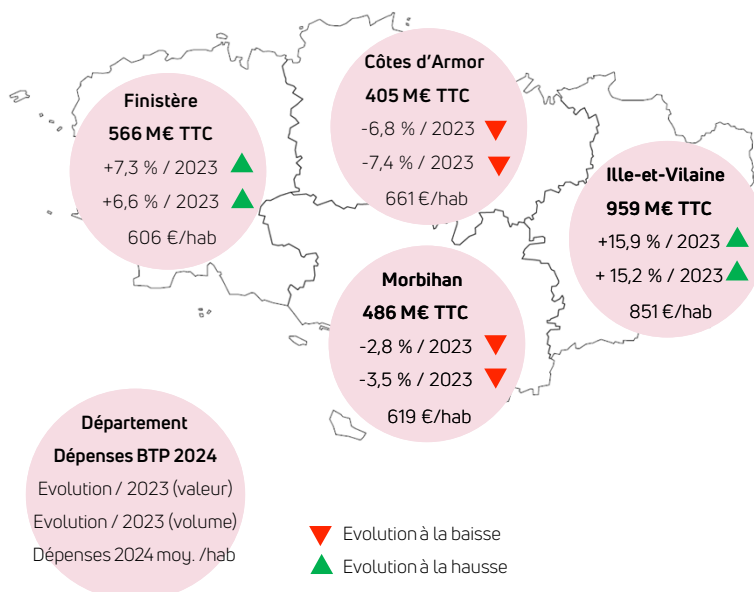
Deux départements enregistrent une hausse des dépenses de travaux BTP par rapport à l'année 2023 : l'Ille-et-Vilaine (+15,9 %) et le Finistère (+7,3 %), contrairement aux départements des Côtes d'Armor et du Morbihan qui sont en baisse (-6,8 % et -2,8 % en valeur). Le département des Côtes d'Armor est impacté par une forte baisse des travaux TP (-12,4 %) alors que les travaux de Bâtiment sont correctement orientés.

En volume, les dépenses BTP progressent en Ille-et-Vilaine et dans le Finistère (respectivement +6,6 % et +15,2 %) alors qu'elles sont en baisse dans les Côtes d'Armor et le Morbihan (-7,4 % et -3,5 %).

* Hors dépenses du conseil régional

Montant des dépenses de travaux BTP par département en 2024

(Unité : M€ courants TTC, hors dépenses du conseil régional)



L'ESSENTIEL DES PRÉVISIONS BTP DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES



PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES BTP 2025

- **4 262M€ TTC en 2025**
- **+1,7 %** : Evolution 2025/2024 (en valeur)
- **+ 1,1 %** : Evolution 2025/2024 (en volume*)

Selon les prévisions inscrites aux budgets primitifs des collectivités territoriales au 31 mai 2025, les dépenses prévisionnelles de BTP des collectivités territoriales bretonnes s'élèvent à 4 262 M€ TTC pour 2025, en augmentation de 1,7 % par rapport à celles de 2024 (en valeur). La Bretagne arrive en 4^{ème} position des régions qui enregistrent une hausse derrière les Hauts-de-France, Auvergne-Rhône-Alpes et Centre-Val de Loire (hors Corse). Au niveau national, les prévisions progressent de 1,5 %.

En volume, les prévisions budgétaires sont en hausse de 1,1 % par rapport à 2024.

A noter qu'il s'agit de prévisions budgétaires et que la réalisation des travaux peut s'échelonner au-delà de 2025.

- **Un taux d'exécution en augmentation en 2024 à 61 %**

Le taux d'exécution est en augmentation par rapport à 2023, passant de 57 % à 61 % en 2024. Il est cependant toujours inférieur au taux national (62,4 %).

PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES BTP PAR TYPE DE COLLECTIVITE

- **Evolution contrastée des prévisions budgétaires BTP**

Les prévisions budgétaires 2025 sont contrastées par type de collectivités : la hausse globale s'explique par les hausses de la région et des syndicats (+10 % chacun) et des groupements à fiscalité propre (+3 %) tandis qu'un fort repli des prévisions est observé pour les départements (-19 %). S'agissant des communes, les prévisions envisagées restent stables.

PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES BTP PAR SECTEUR

- **Stabilité pour le Bâtiment et hausse pour les Travaux Publics**

Les prévisions budgétaires 2025 restent stables dans le secteur du Bâtiment (+0,3 % en valeur, atteignant le plus haut niveau depuis 2009), tandis que celles dans le secteur des Travaux Publics sont orientées à la hausse (+2,8 % en valeur, égalisant presque le niveau de 2023).

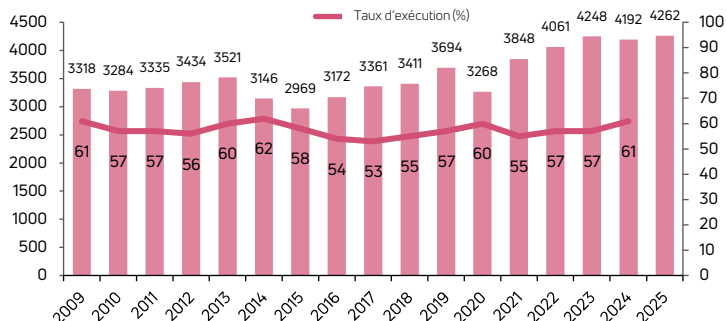
En volume, elles sont en léger recul dans le Bâtiment (-0,8%) et en hausse dans les Travaux Publics (+1,7%).

Le taux d'exécution progresse en 2024, et ce quel que soit le secteur d'activité : 65 % dans les Travaux publics contre 60 % en 2023 et 56 % pour le Bâtiment contre 52 % en 2023.

* Croissance en volume estimée sur les indices BT01 et TP01 connus jusqu'à fin juin 2025

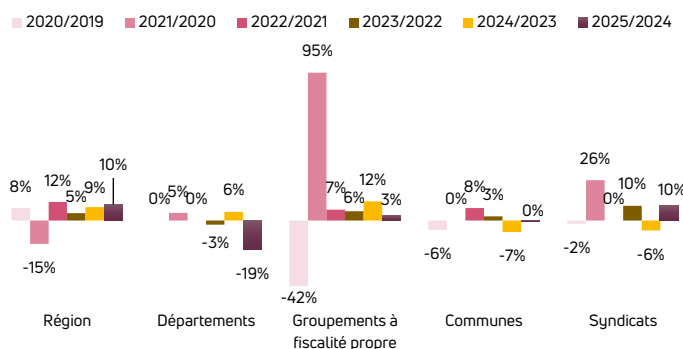
Évolution des prévisions budgétaires de travaux de BTP

(Unité : M€ courants TTC) et des taux d'exécution (en %)



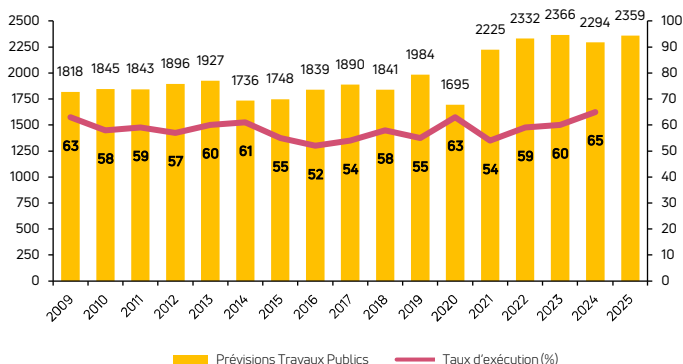
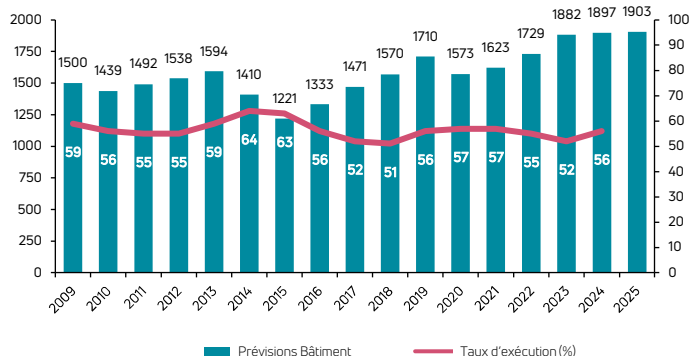
Le taux d'exécution est pour une année N le rapport entre les réalisations au 31 décembre de l'année N et les prévisions budgétaires au 31 mai de cette même année. Il permet d'estimer le montant des travaux effectivement exécutés.

Évolution des prévisions budgétaires BTP par type de collectivités (en valeur)



Évolution des prévisions budgétaires BTP par secteur

(Unité : M€ courants TTC)



L'ESSENTIEL DES PRÉVISIONS BTP DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES



PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES BTP EN FRANCE

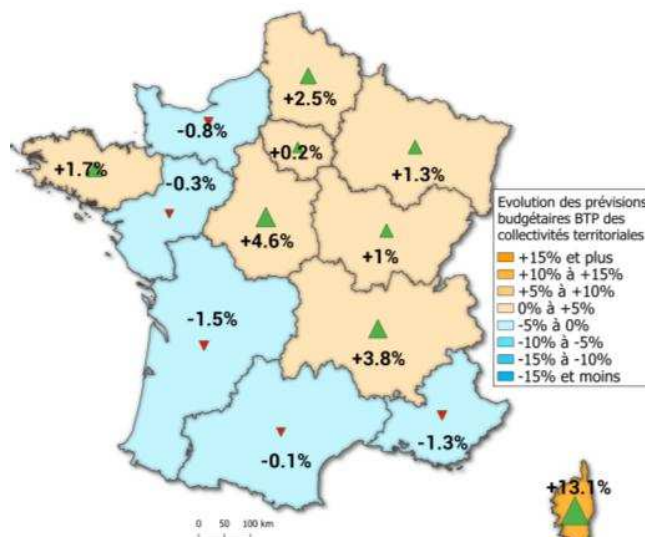
► Progression contrastée des prévisions budgétaires BTP

Pour la cinquième année consécutive, les prévisions budgétaires BTP des collectivités territoriales françaises sont orientées à la hausse (+1,5 % en valeur), et ceci, pour une grande majorité des régions françaises. Avec 84,4 Md€ budgétés, il s'agit du plus haut niveau de dépenses prévues depuis 2009.

Hormis la Corse, les hausses les plus nettes sont observées en Centre-Val de Loire (+4,6 %), en Auvergne-Rhône-Alpes (+3,8 %) et dans une moindre mesure dans les Hauts-de-France (+2,5 %), suivie par la région Bretagne (+1,7 %).

Seules deux régions affichent un repli de leurs prévisions supérieures à 1 % : Nouvelle-Aquitaine (-1,5 %) et Provence-Alpes-Côte d'Azur (-1,3 %).

Évolutions régionales des prévisions budgétaires BTP 2025/2024 des collectivités territoriales (en valeur)



Données DGFiP & INSEE – Traitements Réseau des CERC
Réalisation GIE Réseau des CERC

PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES BTP PAR DÉPARTEMENT

► Hausse des prévisions budgétaires, sauf en Ile-et-Vilaine

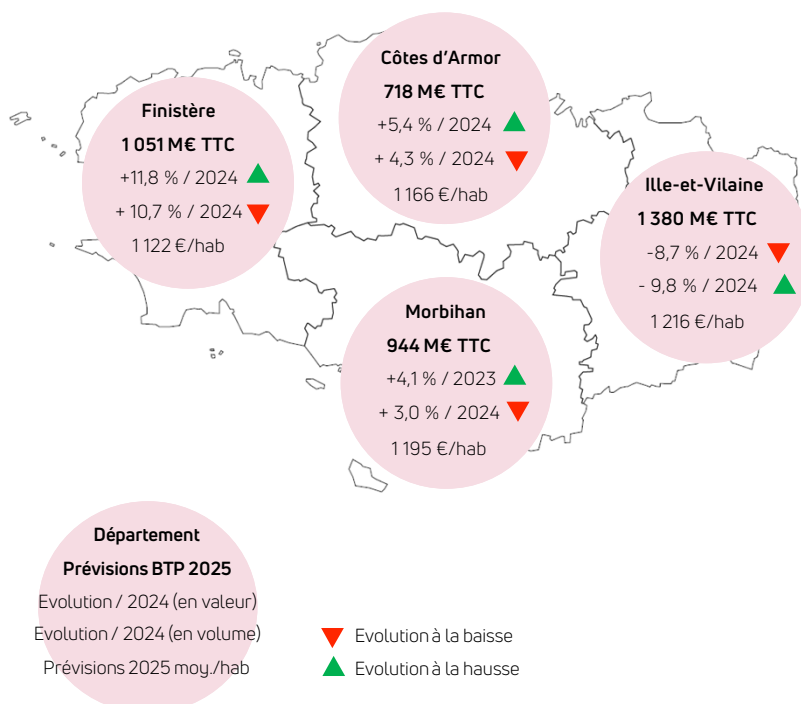
Les prévisions budgétaires BTP (hors budget du conseil régional) sont en hausse dans tous les départements, exceptées en Ile-et-Vilaine (-8,7%), et ce quel que soit le secteur d'activité (-15 % dans le Bâtiment et -4,5 % dans les TP).

Par secteur, les prévisions budgétaires dans le secteur du Bâtiment sont en hausse dans tous les départements, sauf en Ile-et-Vilaine (-15 %). Le département du Finistère prévoit la plus forte augmentation (+12,1 %), suivi des Côtes d'Armor (+5,6 %) et du Morbihan (+2,1 %).

S'agissant des prévisions dans le secteur des Travaux Publics, elles sont en hausse dans tous les départements, exceptées en Ile-et-Vilaine (-4,5 % en valeur). Le Finistère enregistre également la plus hausse (+11,6 %), suivi du Morbihan (+5,9 %) et des Côtes d'Armor (+5,2 %).

Prévisions budgétaires BTP par département pour 2025

(Unité : M€ courants TTC, hors budget du conseil régional)



MÉTHODOLOGIE

Les données de cette plaquette proviennent des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'Économie et des Finances.

Les dépenses réalisées de bâtiment et de travaux publics sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2025 centralisées au 31 mai 2025 par la DGFIP. Elles sont calculées à partir de :

- l'ensemble des **budgets principaux et des budgets annexes** (eau, électricité...) des collectivités territoriales ;
- des différents comptes budgétaires relatifs aux dépenses de bâtiment et travaux publics (bâtiments scolaires, aménagements urbains, voiries...).

Lorsque l'intitulé d'un compte n'est pas suffisamment explicite, des coefficients sont appliqués de façon à répartir les dépenses correspondantes entre bâtiment et travaux publics.

Les dépenses prévisionnelles de bâtiment et de Travaux Publics 2025 sont calculées à partir des données des budgets prévisionnels centralisés au 31 mai 2025. Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais aussi toutes les **décisions modificatives votées** jusqu'en mai 2025.

Ces prévisions budgétaires ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui sera effectivement réalisé en 2025. D'autres décisions modificatives peuvent être votées en cours d'année, et surtout la réalisation de certains travaux peut s'étendre sur plusieurs exercices, être reportée ou annulée.

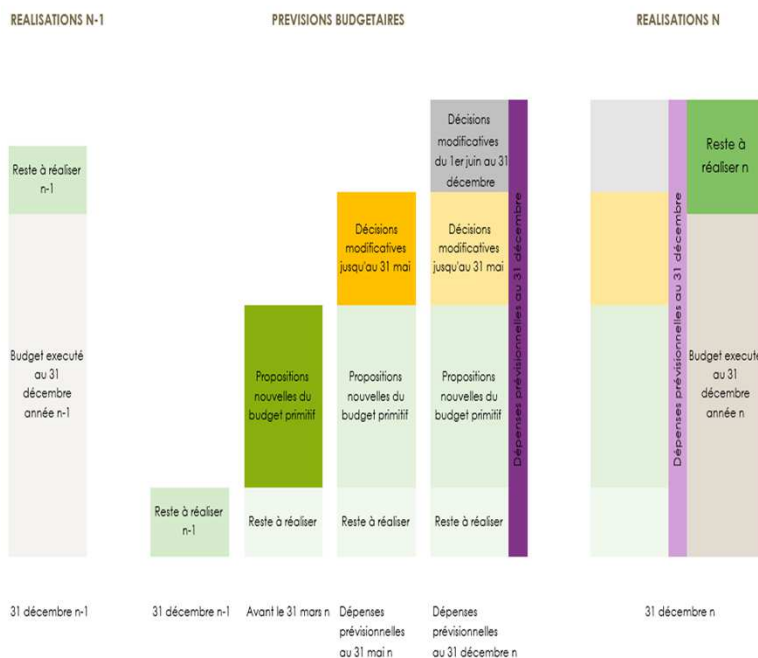
Les dépenses qui seront effectivement réalisées peuvent être simulées à partir des taux d'exécution pour chaque catégorie de collectivités et des montants de travaux budgétés au 31 mai.

Seules les dépenses en maîtrise d'ouvrage directe sont prises en compte. De ce fait, l'effort en faveur de l'activité BTP de la région et des départements est sous-estimé puisque ne sont pas pris en compte les montants des subventions d'équipement versées à d'autres entités (leur prise en compte aurait généré des doubles comptes dans l'estimation globale des montants des dépenses régionales).

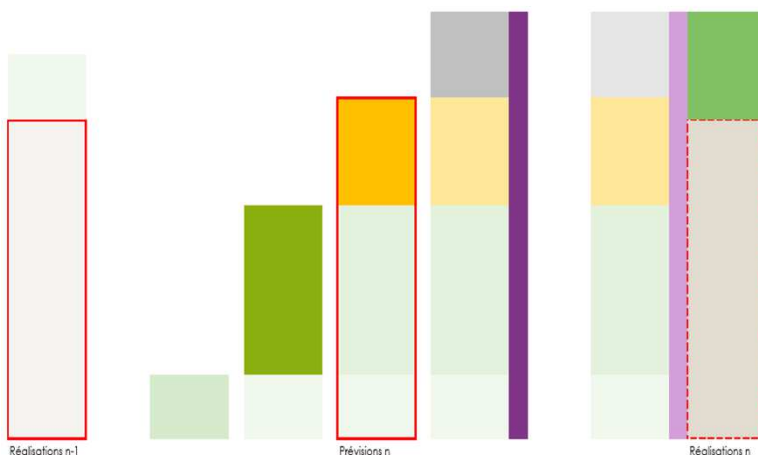
Les dépenses par habitant sont calculées grâce aux populations municipales légales en vigueur établies par l'INSEE.

Tous les montants financiers sont exprimés toutes taxes comprises en euros courants.

SCHEMA SIMPLIFIE DU FONCTIONNEMENT BUDGETAIRE D'UNE COLLECTIVITE



DONNEES DGFIP EXPLOITEES



CALCUL DU TAUX DE REALISATION AVANCE ET SIMULATION DES TRAVAUX REALISES

Une étude financée par :



et réalisée par :



site internet
institut-veia.fr



LinkedIn
**Cellule Economique de
Bretagne**



7, boulevard Solferino
35000 RENNES



02 99 30 23 51



contact@institut-veia.fr